****

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**КАТЫНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**СМОЛЕНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**От 28 марта 2019г. № 33**

Об утверждении Программы противодействия коррупции в Администрации Катынского сельского поселенияСмоленского района Смоленской области на 2019-2020 годы

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции», руководствуясь Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях проведения эффективной политики по предупреждению коррупции в Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области,

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАТЫНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СМОЛЕНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу противодействия коррупции в Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на 2019-2020годы.

Глава муниципального образования

Катынского сельского поселения

Смоленского района Смоленской области **В.Э. Трусов**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждена  Постановлением Администрации  Катынского сельского поселения  Смоленского района Смоленской области  №33 от 28.03.2019г. |

**ПРОГРАММА**

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В АДМИНИСТРАЦИИ КАТЫНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СМОЛЕНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2019-2020 ГОДЫ**

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа «Противодействия коррупции в Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области |
| Правовые основания для разработки Программы | Федеральный   закон   от   25.12.2008   N 273-ФЗ    "О противодействии коррупции";                           Национальный    план    противодействия     коррупции, утвержденный  Президентом  Российской   Федерации   от 31.07.2008 N Пр-1568;                                 Областной    закон    от    28.05.2009    N 34-з    "О противодействии коррупции в Смоленской области";      Распоряжение  Администрации  Смоленской   области   от 19.09.2008 N 1188-р/адм "О  мерах  по  противодействию коррупции" |
| Заказчик Программы | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области |
| Исполнители Программы | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области |
| Основные цели и задачи Программы | цели  Программы  -  снижение  уровня   коррупции   при исполнении Администрацией Катынского сельского  поселения Смоленского  района Смоленской области   муниципальных функций и  предоставлении ими муниципальных услуг; - устранение  причин  и  условий, порождающих коррупционные правонарушения.             Задачи Программы - реализация    организационно-правовых   мер по   противодействию коррупции;                            - проведение антикоррупционной экспертизы  нормативных правовых актов и их проектов;                         - разработка и внедрение антикоррупционных  механизмов в рамках  кадровой  политики,  реализуемой Администрацией Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;             - разработка      механизмов,      способствующих совершенствованию  организации  деятельности Администрации Катынского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области  в   сфере противодействия коррупции;                            -  реализация  мер   по   противодействию   коррупции, направленных   на   поддержку   малого   и    среднего предпринимательства;                                  - формирование у муниципальных  служащих Администрации Катынского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области, граждан  нетерпимого  отношения  к коррупционным проявлениям;                            - повышение   информационной   открытости  Администрации Катынского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области |
| Сроки реализации Программы | 2019-2020 годы |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - снижение уровня коррупции на территории Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями;                                                                                                                  - повышение эффективности управления на муниципальном уровне и уровня социально-экономического развития, в том числе укрепление доверия граждан к  Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района  Смоленской области; укрепление бюджетной сферы; |
| Источники финансирования Программы | Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат |
| Органы, осуществляющие контроль за ходом реализации Программы | Совет депутатов Катынского сельского поселения Смоленского района  Смоленской области |

**1.      Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

 Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности муниципального управления.      Коррупция – сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования.       Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесён на комплексный подход и сочетание различных средств юридических, экономических, организационных, воспитательных и других. Их закрепление в федеральном законодательстве и использование в процессе реализации Закона Смоленской области от 28 мая 2009 года № 34-з  «О противодействии коррупции в Смоленской области»***,*** несомненно, должно дать положительный результат.

            Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции. Важным элементом Программы является проверка правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность. Цели такой проверки аналогичны целям антикоррупционной экспертизы, определённым в Порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Катынского сельского  поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Катынского  сельского  поселения Смоленского района Смоленской области от 06.02.02012 № 11-А «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов о проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области». Реализация настоящей Программы даёт возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определить их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области включают:

·         выявление, предупреждение и организация пресечения возможных фактов коррупции, незаконного участия в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;

* мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;
* внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики;
* проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

**2. Основные цели и задачи Программы**

Главные цели Программы - проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества; укрепление доверия жителей сельского  поселения  к  Администрации Катынского  сельского  поселения Смоленского района Смоленской области; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

-  реализовать меры кадровой политики в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;

           -  повысить профессиональный уровень муниципальных служащих;

-  способствовать достижению максимальной прозрачности деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;

            -  обеспечить принятие решительных мер по противодействию «теневой экономике»;

-  повысить роль средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;

-  обеспечить участие широких слоев населения в реализации антикоррупционной политики;

-  проводить постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной политики;

-  формировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, разъяснять положения действующего законодательства по борьбе с коррупцией;

**3. Система программных мероприятий**

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям.

**3.1. Реализация организационно-правовых мер по противодействию коррупции**

Основные мероприятия по данному направлению должны создать условия и обеспечить деятельность по реализации организационно-правовых мер по противодействию коррупции.

К данным мероприятиям относятся:

- информирование населения сельского поселения о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации;

- анализ обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

**3.2. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов** Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области осуществляется уполномоченным должностным лицом Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

**3.3.     Разработка и введения механизмов противодействия коррупции в** **Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области** **в рамках реализуемой кадровой политики.**

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

1)        формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

В частности, перечни коррупциогенных должностей, которые включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с:

-   непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями;

-   осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;

-   подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса;

-   подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением закупок для муниципальных нужд;

-   подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности;

2) работа комиссии по урегулированию конфликта интересов;

**3.4. Разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области** **в сфере противодействия коррупции.**

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции. К данным мероприятиям относятся:

- закрепление полномочий по противодействию коррупции за конкретным должностным лицом;

-  обеспечение доступа граждан к официальной информации о деятельности Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области посредством поддержки Интернет;

-  проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

**3.5 Обеспечение информационной открытости деятельности Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области**

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия и обеспечить информационную открытость деятельности Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

В частности, необходимо обеспечить:

-   публикацию в сети Интернет утвержденных текстов административных регламентов предоставления муниципальных услуг, регулярное обновление данной информации;

**3.6. Мониторинг коррупционных рисков.**

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы в Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области должен осуществляться мониторинг. Мониторинг должен включать в себя следующие мероприятия:

-   анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;

-    подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции;

**3.7. Совершенствование деятельности Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области по размещению муниципального заказа.**

 Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, необходимо обеспечить:

-  проведение анализа эффективности закупок для муниципальных нужд путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;

-   проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;

-   организацию обучения муниципальных служащих в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

**3.8.      Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками.**

Основными коррупционными сферами в области муниципальным имуществом и земельными участками могут являться следующие предметы ведения:

-  владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными участками;

-  распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

-  содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений,

-  регулирование планировки и застройки территорий сельского поселения;

-  контроль за использованием земель на территории сельского поселения, сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками необходимо обеспечить:

            -организацию и утверждение порядка информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:

•         о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках;

•         о порядке и результатах приватизации муниципального имущества;

•         о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов;

 - анализ результатов выделения земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, собственность на которые не разграничена;

- анализ предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности.

**4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы**

В результате реализации Программы ожидается:

-  ограничение условий, благоприятствующих проникновению недобросовестных муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области и их влиянию на принятие решений;

-  создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности Администрации Катынского  сельского  поселения Смоленского района Смоленской области, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование им бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам Администрации Катынского  сельского  поселения Смоленского района Смоленской области со стороны организаций и средств массовой информации; будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.);

-   принятие меры, обеспечивающих прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;

-  укрепится доверие граждан к деятельности Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области совершенствование нормативной правовой базы по созданию системы противодействия коррупции в Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;

-

**5. Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации Программы: 2019-2020 годы.

**6. Объемы и источники финансирования**

Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий возможно выделение средств из бюджета Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

**7. Система управления, механизмы реализации и контроль за реализацией Программы**

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут уполномоченные должностные лица Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

**8. Оценка эффективности реализации Программы**

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе социально значимых результатов относятся следующие показатели:

- создание эффективной системы противодействия коррупции;

- снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной проявлениями коррупции;

- создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирования антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

Оценка эффективности реализации Программы производится ее разработчиком, по завершении срока реализации Программы и за период с 2019 по 2020 год включительно.

**9. Перечень мероприятий программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Исполнитель | Срок исполнения |
| **I. Организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной программы** | | |
| 1.1. Информирование населения Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | 2019-2020 годы |
| 1.2. Анализ обращение граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | 2019-2020 годы |
| 1.3. Проведение антикоррупционной экспертизы:  а) проектов правовых актов муниципального образования  б) действующих муниципальных нормативных правовых актов | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | постоянно |
| 1.4. Проведение проверок достоверности полноты соответствующих сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | 2019-2020 годы |
| 1.5. Проведение встреч с представителями малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | 2019-2020 годы |
| **II. Совершенствование деятельности органов исполнительной власти по размещению муниципального заказа** | | |
| 2.1. Совершенствование организации закупок с целью противодействие коррупции при размещении муниципальных заказов:  - увеличение количества открытых аукционов в электронной форме в общем объеме проведенных процедур по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.2. Проведение мониторинга отклонения цен контрактов, заключенных по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, от среднерыночного уровня | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.3. Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования. | Муниципальные заказчики | постоянно |
| 2.4. Проведение проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд | Муниципальные заказчики | постоянно |
| **III. Противодействие коррупции Администрация Катынского сельского поселения**  **Смоленского района Смоленской области** | | |
| 3.1. Осуществление проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, правильности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | постоянно |
| 3.2. Противодействие коррупции в сфере распоряжения муниципальной собственностью:  а) организация и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:  -о возможности заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках,  - о предстоящих торгах по продаже, представлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов.  б) анализ результатов выделения земельных участков и представления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности. | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | постоянно |
| Соблюдение требования, направленного на недопущение возникновения конфликта интересов между участником закупки и заказчиком при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=220F37FC77787ECD88B9AD1AD871D56B0A420933A52824A3FFF07E8C41aDQ7L) от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | постоянно |
| **IV. Внедрение антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики** | | |
| 4.1. Принятие мер по соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения:  а) осуществление контроля за неукоснительным соблюдением муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе.  б) осуществление контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения | Администрация Катынского сельского поселения смоленского района Смоленской области | постоянно |
| 4.2. Осуществление контроля за соответствием квалификационным требованиям при замещении должностей муниципальной службы | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | постоянно |
| 4.3. Осуществление контроля за преставлением соответствующих сведений гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрации Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | постоянно |
| 4.4 Обучение муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, по образовательным программам в области противодействия коррупции | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | При поступлении на работу |
| 4.5 Контроль кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов. | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | постоянно |
| **V. Формирование механизмов общественного антикоррупционного контроля** | | |
| 5.1. Размещение в присутственных местах Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области специальных ящиков для приема письменных обращения граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях, о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению. | Администрация Катынского сельского поселения Смоленского района Смоленской области | 2019 - 2020 годы |